



Città di Trani

Medaglia d'Argento al Merito Civile

PROVINCIA B T

## Originale Deliberazione di Giunta Comunale

<p>N. <u>25</u> del Reg.</p> <p>Data: <u>22 / 2 / 2017</u></p>	<p><b>Oggetto:</b>  Istituzione del servizio di supporto al responsabile del procedimento per l'istruttoria e la definizione delle pratiche edilizie arretrate. Atto di indirizzo.</p>
---	--

L'anno duemiladiciassette, il giorno 22 del mese di febbraio, alle ore 15,20 e ss., nella sala delle adunanze del Comune di Trani, appositamente convocata, la Giunta Comunale si è riunita nelle persone dei signori:

			Presente	Assente
BOTTARO	Avv. Amedeo	SINDACO- PRESIDENTE	x	
BOLOGNA	Ing.Raffaella	ASSESSORE	x	
CAPONE	Arch.Giovanni	ASSESSORE	x	
CILIENTO	Dott.ssa Debora	ASSESSORE	x	
D'AGOSTINO	Dott.ssa Ivana	ASSESSORE		x
DE MICHELE	Dott.Giuseppe	ASSESSORE	x	
DI GREGORIO	Avv.Michele	ASSESSORE		x
DI LERNIA	Dott.Felice	ASSESSORE	x	
DI GIFICO	Avv.Carmelina	ASSESSORE	x	
LIGNOLA	Dott.Luca	ASSESSORE	x	

Con l'assistenza del Segretario Generale

dott.Carlo CasalinoIl Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, essendo presenti n. 8Assessori, ed assenti n. 2 Assessori, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati

a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Su proposta del Sindaco, avv. Amedeo Bottaro, che relaziona in merito evidenziando che la presente necessità è stata manifestata dal Dirigente.

## LA GIUNTA COMUNALE

**CONSIDERATA** l'esigenza di dover provvedere all'istruttoria di un impressionante numero (circa 450) di pratiche edilizie arretrate, relative ad istanze di rilascio di permesso di costruire che giacciono invecchiate da tempo, così come più volte rappresentato dagli addetti dell'Ufficio preposto ed, in ultimo, dall'Istruttore Direttivo Tecnico dell'Area Urbanistica del Comune di Trani, nonché Responsabile del Procedimento e dell'istruttoria delle stesse, arch. Francesco Patruno, con note del 23.12.2015 prot. n. 52061 e del 3.10.2016 prot. n. 37016;

**RITENUTO** che la mole di tali pratiche giacenti, nonché la carenza di organico in cui da tempo versa l'Area Urbanistica ed Edilizia Privata del Comune, non consente il rispetto dei termini previsti per l'evasione delle stesse dal d.P.R. n.380/2001, così esponendo l'Ente al rischio di numerosi contenziosi dinanzi all'autorità giudiziaria amministrativa come tra l'altro testimoniato da numerose sentenze di condanna da parte del Tar Bari;

**RITENUTO** che l'accumulo del pregresso è da attribuire a diversi fattori tra cui:

- a) la carenza di personale tecnico ed amministrativo addetto alle istruttorie delle pratiche edilizie, stante l'impossibilità di effettuare nuove assunzioni (a causa dei noti limiti imposti negli ultimi anni dal legislatore nazionale), onde sostituire le figure tecniche di personale collocato in quiescenza;
- b) il frequente avvicendamento di diversi Dirigenti dell'Area Urbanistica – ben cinque a partire dall'anno 2012 ad oggi – che ha comportato un comprensibile e inevitabile rallentamento dell'attività per la necessaria acquisizione, da parte di ognuno di loro, degli elementi essenziali della pianificazione e regolamentazione urbanistica del Comune, nonché per la stessa acquisizione di elementi minimi di conoscenza del territorio comunale;

**CONSIDERATA** l'impossibilità di sopperire alla evidenziata carenza di organico dell'Ufficio facendo ricorso alle altre risorse umane con profilo tecnico in servizio presso altre Unità Organizzative dell'Ente, ed in particolare presso l'Area III Lavori Pubblici e Patrimonio, anch'essa carente di personale tecnico, come risulta tra l'altro dalla nota del 6.10.2016 prot. n. 036785, a firma del Dirigente dell'Area Ing. Giovanni Didonna;

**RITENUTO** pertanto indispensabile e improcrastinabile il ricorso a professionalità esterne di supporto al responsabile del procedimento per l'istruttoria e la definizione delle pratiche edilizie arretrate, attraverso la stipula di rapporti di lavoro autonomo per prestazioni di natura occasionale;

**VISTO** l'art. 7, comma 6, d.lgs. n. 165/2001 a norma del quale «*Per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:*

- a) *l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;*
- b) *l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;*
- c) *la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;*
- d) *devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione»;*

**RITENUTO** che nel caso di specie sussistano tutti i presupposti di legittimità richiesti dalla predetta norma per far fronte alle necessità sopra evidenziate;

**RITENUTO** quindi indispensabile dare assoluta priorità alle procedure previste dalla normativa di settore

per l'affidamento del servizio di supporto straordinario ed eccezionale al Responsabile del procedimento per l'istruttoria e la definizione di tutte le pratiche edilizie arretrate, rinviando per la ricognizione della generalità degli incarichi da attribuire con contratti (ivi compresi quelli in argomento) alle previsioni del documento di programmazione definito annualmente dall'amministrazione in applicazione di quanto previsto dal citato art. 3, comma 55 della legge 244 del 24.12.2007 (Finanziaria 2008);

**RILEVATO** che non ricorra la condizione ostativa prevista dall'art. 2 comma 4 del d.lgs. 81/2015 in forza della quale, dal 1° gennaio 2017 (termine comunque prorogato al 1°/01/2018 dall'art.1, comma 8, del decreto legge 30 dicembre 2016, n. 244 cosiddetto decreto "Mille proroghe"), le pubbliche amministrazioni non potrebbero più stipulare contratti di collaborazione coordinata e continuativa; ciò in quanto, a prescindere se tale disposizione trovi applicazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni fino al completamento del riordino della disciplina dell'utilizzo dei contratti di lavoro flessibile da parte delle stesse amministrazioni, nel caso di specie non trattasi di collaborazione bensì di consulenza avente ad oggetto un numero definito di pratiche edilizie;

**PRESO ATTO** che sulla presente proposta di deliberazione, in quanto mero atto di indirizzo, non occorre acquisire parere di regolarità tecnica o contabile;

**VISTO** il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, art. 49;

**Con voti unanimi, resi in modo palese**

#### **DELIBERA**

- 1) di ritenere la premessa e gli atti in essa richiamati, che qui si devono intendere integralmente riportati, parte integrante ed essenziale del presente dispositivo;
- 2) di dare indirizzo al Dirigente dell'Area Urbanistica, Arch. Vincenzo Turturro:
  - **di provvedere** ad adottare gli atti necessari per la formazione, con procedura comparativa, di un elenco di professionisti esterni all'Ente, dotati di adeguata professionalità tecnica, da cui selezionare i soggetti per un massimo di 5 ai quali affidare il servizio di supporto straordinario al Responsabile del procedimento per l'istruttoria e la definizione delle pratiche edilizie arretrate;
  - **di determinare** preventivamente, nella procedura comparativa, durata e luogo di svolgimento della predetta attività di supporto consulenziale, precisando che la stessa dovrà concludersi nell'arco di un triennio e dovrà essere svolta nel rispetto dei limiti operativi peculiari dell'istituto contrattuale *de quo*;
  - **di quantificare**, in modo forfettario, i costi per i compensi di tali prestazioni consulenziali e di assumere il relativo impegno di spesa avendo cura di rispettare l'obbligo di trasmissione alla competente sezione della Corte dei Conti di copia delle determinazioni che superino ciascuna l'importo di spesa pari a euro 5.000,00, al netto dell'IVA e degli eventuali oneri contributivi, in applicazione dell'art. 1, comma 173, della legge finanziaria 2006;
- 3) di dare atto che l'affidamento dei suddetti incarichi avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art 3 c. 55 della Legge n. 244 del 24.12.2007 (finanziaria 2008), ricorrendone i presupposti;
- 4) di dare atto, altresì, che la spesa per l'attivazione del suddetto programma di attività è subordinata allo stanziamento delle relative risorse nel bilancio di previsione;
- 5) di precisare che, in caso di adeguato potenziamento del personale deputato alla gestione del sportello unico per l'edilizia, il dirigente responsabile provvederà ad adottare i conseguenti atti di cessazione anticipata degli affidamenti;
- 6) di dichiarare, con separata ed unanime votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale è stato approvato e sottoscritto nei modi di legge.

IL SEGRETARIO GENERALE  
dott. Carlo Casalino



IL SINDACO  
avv. Amedeo Bottaro

*[Handwritten signature of avv. Amedeo Bottaro]*

N° 582 reg. pubblic.

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTA

che la presente deliberazione:

è affissa all'albo Pretorio dal 27 FEB 2017 al 14 MAR 2017 per

15 giorni consecutivi come prescritto dall'art. 124, 1° comma, del T.U.E.L. approvato col D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, contestualmente comunicata ai Capi Gruppo Consiliari.

Trani, 27 FEB 2017



IL SEGRETARIO GENERALE  
dott. Carlo Casalino

*[Handwritten signature of dott. Carlo Casalino]*

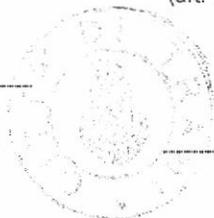
Il Segretario, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile: (art. 134 comma 4 del D.lgs. 267 18.8.2000)  
 è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione;  
(art. 134 comma 3 del D.lgs. 267 18.8.2000)

Trani, 27 FEB 2017



IL SEGRETARIO GENERALE  
dott. Carlo Casalino

*[Handwritten signature of dott. Carlo Casalino]*