



Città di Trani

Medaglia d'Argento al Merito Civile
PROVINCIA B T

Originale Deliberazione di Consiglio Comunale

Argomento iscritto al numero 18 dell'ordine del giorno della seduta del 27/12/2019

N. 185 DEL REG.	Oggetto: RICONOSCIMENTO DEL DEBITO FUORI BILANCIO NEI CONFRONTI DI AMIU S.P.A. DEI SERVIZI RESI PER MANUTENZIONE STRAORDINARIA ISOLA ECOLOGICA E ATTIVITÀ GESTIONE DEL BAGNO CHIMICO PRESSO IL MERCATO SETTIMANALE AI SENSI DELL'ART. 194 - COMMA 1 LETT. E) - DEL D.LGS
DATA 27/12/2019	

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **ventisette** del mese di **Dicembre** alle ore **15.30** nella sala delle adunanze Consiliari, previo esaurimento delle formalità prescritte dal vigente Regolamento del Consiglio Comunale, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in via Ordinaria di Seconda, sotto la Presidenza del Sig. Merra Raffaella con l'assistenza del Segretario Generale Dott. Francesco Angelo Lazzaro.

All'inizio dell'argomento in oggetto alle ore risultano presenti o assenti i Consiglieri Comunali come appresso indicati:

	Presente	Assente		Presente	Assente
1) Avv. Amedeo Bottaro	X		18) LOVECCHIO Pietro		X
2) FLORIO Antonio	X		19) LOCONTE Giovanni		X
3) LAURORA Carlo	X		20) CAPONE Luciana	X	
4) TOMASICCHIO Emanuele		X	21) LAURORA Francesco	X	
5) Avv. FERRANTE Fabrizio		X	22) Di PALO Donato	X	
6) MARINARO Giacomo	X		23) CIRILLO Luigi	X	
7) DE LAURENTIS Domenico		X	24) LOPS Michele	X	
8) VENTURA Nicola		X	25) DI LERNIA Luisa		X
9) AMORUSO Leo	X		26) BRANÀ Vito		X
10) CORNACCHIA Irene		X	27) MERRA Raffaella	X	
11) CORALLO Maria	X		28) di BARI Annamaria		X
12) MANNATRIZIO Anselmo		X	29) CORRADO Giuseppe	X	
13) COGNETTI Domenico		X	30) DE TOMA Pasquale		X
14) BARRESI Anna Maria		X	31) LIMA Raimondo		X
15) DI TONDO Diego	X		32) PROCACCI Cataldo	X	
16) ZITOLI Francesca	X		33) CINQUEPALMI Maria Grazia	X	
17) TOLOMEO Tiziana		X			

Totale presenti n. 17 Totale assenti n. 16

La Vice Presidente Merra enuncia l'argomento seguente avente per oggetto **Riconoscimento del debito fuori Bilancio nei confronti di AMIU S.p.A. dei servizi resi per manutenzione straordinaria isola ecologica e attività gestione del bagno chimico presso il mercato settimanale ai sensi dell'art.194 – comma 1 lett. e) del D.Lgs 267/2000** e passa la parola all'Assessore di Gregorio, che relaziona la proposta.

Interviene la Consigliera Cinquepalmi. La Vice Presidente poiché non ci sono altri interventi, pone in votazione per appello nominale la proposta di delibera, che riporta il seguente risultato:

Presenti: n.17
Voti favorevoli: n.13 (Bottaro - Laurora Carlo – Marinaro - Amoruso - Corallo – Di Tondo – Zitoli - Capone - Di Palo – Cirillo - Lops – Merra – Corrado)
Voti contrari: n.3 (Florio - Procacci –Cinquepalmi)
Astenuti: n.1 (Laurora Francesco)

La proposta di deliberazione viene approvata. La Vice Presidente Merra pone in votazione la proposta per l'immediata eseguibilità, che riporta il seguente risultato:

Voti favorevoli: n.13 (Bottaro - Laurora Carlo – Marinaro - Amoruso - Corallo – Di Tondo – Zitoli - Capone - Di Palo – Cirillo - Lops – Merra – Corrado)
Voti contrari: n.3 (Florio - Procacci –Cinquepalmi)
Astenuti: n.1 (Laurora Francesco)

La proposta non è resa immediatamente eseguibile, per mancato raggiungimento del *quorum* richiesto.

La sopraestesa verbalizzazione rappresenta la sintesi della discussione svolta, la cui versione integrale, derivante dalla trascrizione della registrazione fonica della seduta, redatta a cura di ditta incaricata, è posta in allegato al presente deliberato per costituirne parte integrante e sostanziale.

Pertanto,

Il Dirigente del Servizio Ambiente

Premesso che con nota del 20.11.2019 AMIU S.p.A. ha comunicato il costo delle attività di manutenzione straordinaria del manufatto Isola Ecologica/Centro Comunale di Raccolta per un importo massimo di € 50.000,00 (IVA inclusa) e il costo dell'attività di gestione del bagno chimico presso il mercato settimanale dal 01.01.2015 al 11.11.2019 di € 31.744,40 (IVA inclusa);

Considerato che:

- il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;
- per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale;
- le situazioni di debito per acquisizione di beni e servizi sorte in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art. 191 del TUEL non possono essere immediatamente riconducibili al sistema di bilancio dell'ente, con la conseguenza che per esse si dovrà configurare un rapporto obbligatorio diretto tra il privato creditore e il pubblico funzionario e/o amministratore che risulta responsabile del debito insorto a carico dell'ente;
- dinanzi ad azioni contrattuali dirette ad ottenere l'adempimento, il Comune è tenuto ad eccepire il difetto di legittimazione; per il creditore è quindi possibile solo l'azione di arricchimento senza giusta causa;
- la disciplina legislativa di cui al capo IV del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli Enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma (accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente), ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;
- la sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna, con parere n. 11/06 del 07/11/2006 ha precisato, infatti, che il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del Tuel, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;
- i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti.

Considerato altresì

- che l'AMIU TRANI S.p.A., società in House ad intero capitale sociale posseduto dal Comune di Trani, è affidataria in via diretta di servizi pubblici di rilevanza economica di competenza di questo Ente, ai sensi del

comma 1 del ridetto art. 5 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- che suddetti servizi sono stati disciplinati con i seguenti contratti di servizio

- Rep. N. 4032 del 09.05 2007
- Rep. N. 833 del 13.10 2014
- Rep. N. 961 del 20.11.2015
- Rep. N. 2164 del 23.02.2018

- che nello specifico il contratto di servizio Rep. n. 2164/2018 all'art.23 così recita *“Le parti concordemente dichiarano che nelle more della piena e completa attuazione del nuovo Piano Esecutivo dei Servizi di Igiene Urbana, come approvato con delibera di C.C. n. 61 del 27.10.2017, la cui data di inizio effettivo sarà stabilito con successivo verbale, il servizio ed il relativo corrispettivo resteranno gli stessi fin qui attuati, salva l'applicazione degli importi come desumibili dal P.E.F. 2018 ad approvarsi da parte del C.C.”.*

- che alla data odierna le attività di cui al contratto Rep. n. 2164/2018 non sono state ancora avviate e, pertanto, vigono le condizioni previste dal contratto Rep. n. 961 del 20.11.2015.

Considerato che con nota Prot. Gen. n. 58926 del 11.12.2019 è stato proposto ad AMIU S.p.A. di corrispondere quanto dovuto con le seguenti modalità:

- € 50.000,00 nell'anno 2019;
- € 31.744,40 nell'anno 2020.

Preso atto della nota di accettazione da parte di AMIU S.p.A. acquisita al Prot. Gen. n. 58988 del 12.12.2019.

Ritenuto pertanto necessario di procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000, in quanto i lavori di manutenzione straordinaria dell'Isola Ecologica risultavano necessari, urgenti e indifferibili, mentre i servizi resi, relativamente alla pulizia e gestione del bagno chimico presso il mercato settimanale, non risultano ad oggi corrisposti alla Società AMIU S.p.A. pur essendo stato svolto il servizio dal 01.01.2015 al 11.11.2019.

Preso atto che, sulla proposta di deliberazione di che trattasi sono stati formulati i pareri prescritti dall'art.49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267:

- parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, in atti, espresso dal Dirigente dell'Area Urbanistica /Demanio/Ambiente nella qualità di Responsabile del Servizio di Igiene Urbana;
- parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, in atti, espresso dal Dirigente dell'Area Economica-Finanziaria.

Preso atto del parere reso dal Collegio dei Revisori dei Conti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Letta la relazione premessa.

Richiamato l'art.194 comma 1, lettera e) del D. Lgs n.267/2000, che disciplina il procedimento per il

riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizioni di beni e servizi in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2,3 dell'art. 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

Evidenziato che, con il presente provvedimento si procede ad accertare che il debito rientra in una delle fattispecie individuate dall'art.194 del T.U. degli enti locali, e quindi a ricondurre l'obbligazione all'interno della contabilità dell'Ente.

Richiamato l'art. 23, comma 5, della legge n.289 del 27.12.2002, in base al quale “I provvedimenti di riconoscimento di debiti posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art.1, comma 2, del D.Lgs.30.3.2001, n.165, sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti”.

Considerato che con delibera di C.C. n. 156 del 26.11.2019 con oggetto “Variazione al bilancio di previsione 2019-2021 – Parificazione debiti /crediti al 31-12-2018” si è provveduto a dare la giusta copertura finanziaria alla su relazionata situazione debitoria nei confronti della municipalizzata.

Rilevato che sono stati richiesti:

- il parere al Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art.239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n.267/2000;
- il parere alla 2^a e 3^a Commissione Consiliare.

Preso atto che, sulla proposta di deliberazione di che trattasi sono stati formulati i pareri prescritti dall'art.49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267:

- parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa, in atti, espresso dal Dirigente dell'Area Urbanistica/Demanio/Ambiente nella qualità di Responsabile del Servizio di Igiene Urbana;
- parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, in atti, espresso dal Dirigente dell'Area Economica-Finanziaria.

Con gli esiti della votazione proclamata dal Presidente di seduta e riportata in premessa del deliberato

D E L I B E R A

Per tutto quanto riportato in premessa che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

1. **Di riconoscere**, ai sensi e per gli effetti dell'art, 194 comma 1, lett. e) del D.Igs. 267/2000, il debito fuori bilancio per la somma complessiva di €. 81.744,40 alla Società Amiu S.p.A. e di Provvedere al finanziamento della suddetta spesa di €. 81.744,40 con imputazione nel 2019 di € 50.000,00 al Codice Bilancio 1.11.1.110 Cap. n. 224 denominato “Debiti fuori Bilancio” ex art. 194 TUEL nel 2020 di € 31.744,40 al Codice Bilancio 1.11.1.110 Cap. n. 224 denominato “Debiti fuori Bilancio” ex art. 194 TUEL.
2. **Di dare atto che** la delibera di riconoscimento di debito assolve a una funzione prettamente giuscontabilistica, in quanto finalizzata ad assicurare la salvaguardia degli equilibri di bilancio

attraverso la riconduzione al sistema di bilancio di un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di esso, con conseguente ripristino della fisiologia della fase di impegno della spesa, ferma restando la competenza gestionale radicata in capo al dirigente di svolgere le successive fasi di liquidazione e pagamento, previa acquisizione e verifica di ogni ulteriore elemento documentale e fattuale cui le norme giuridiche e contabili subordinano tali ulteriori fasi.

3. **Di demandare** al Dirigente dell'Area IV la predisposizione di uno o più provvedimenti di liquidazione del debito fuori bilancio nella misura riconosciuta dal presente provvedimento e solo a seguito di propedeutica attività istruttoria di verifica.
4. **Di trasmettere** il presente provvedimento alla Sezione Giurisdizionale di Bari della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della L. 289/2002.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2019 / 83**

Ufficio Proponente: **Edilizia privata (S.U.E.)**

Oggetto: **RICONOSCIMENTO DEL DEBITO FUORI BILANCIO NEI CONFRONTI DI AMIU S.P.A. DEI SERVIZI RESI PER MANUTENZIONE STRAORDINARIA ISOLA ECOLOGICA E ATTIVITÀ GESTIONE DEL BAGNO CHIMICO PRESSO IL MERCATO SETTIMANALE AI SENSI DELL'ART. 194 - COMMA 1 LETT. E) - DEL D.LGS**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Edilizia privata (S.U.E.))

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 12/12/2019

Il Responsabile di Settore

arch.Francesco Gianferrini

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 12/12/2019

Responsabile del Servizio Finanziario

Michelangelo Nigro

DELIBERA N. 185 DEL 27/12/2019

Il presente verbale è stato approvato e sottoscritto nei modi di legge.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Francesco Angelo Lazzaro

IL PRESIDENTE DELLA SEDUTA
Merra Raffaella

Il Segretario, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione diverrà esecutiva decorsi 10 Giorni dall'inizio della Pubblicazione.

Trani, 27/12/2019

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Francesco Angelo Lazzaro

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art .20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

Francesco Angelo Lazzaro;1;11849832
RAFFAELLA MERRA;2;14732557

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTA

che la presente deliberazione è affissa all'Albo Pretorio dal 20/02/2020 al 06/03/2020 per 15 giorni consecutivi come prescritto dall'art. 124, 1° comma, del T.U.E.L. approvato col D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Trani, 20/02/2020

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
Delcuratolo Debora

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale - ai sensi degli art. 23, 25 DPR 445/2000 e art .20 e 21 D.lgs 82/2005 da:

Debora Delcuratolo;1;11535253